


| | | |
|---|---------------------------|-----------------------|
|  | PROCESO GESTIÓN NORMATIVA | CÓDIGO: GN-PR001- FO2 |
| | PRESENTACIÓN PONENCIAS | VERSIÓN: 00 |
| | | FECHA: 13 FEB. 2017 |

MEMORANDO

PARA: **DAVID ANDRÉS GIRALDO UMBARILA**
Subsecretario de Despacho
Comisión Primera Permanente del Plan de Desarrollo y
Ordenamiento Territorial.

DE: H.C. FABIÁN ANDRÉS PUENTES (Coordinador).
H.C. ÓSCAR JAIME RAMÍREZ VAHOS

ASUNTO: Presentación Ponencia P.A. 184 de 2025.

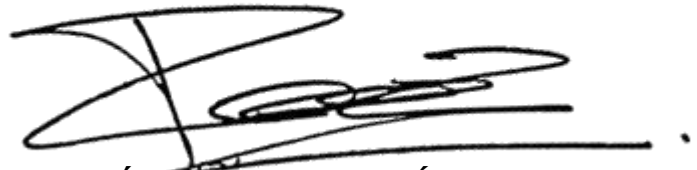
Respetado Doctor,

En cumplimiento con la designación de la Mesa Directiva de la Corporación, mediante correo electrónico el día 27 de enero de 2025 con Cordis IE1745, como ponentes del Proyecto de Acuerdo **No 184 de 2025. “Por el cual se dictan lineamientos para orientar y fortalecer las condiciones mínimas de revisión de los sistemas de protección contra incendios estructurales en Bogotá D.C.”**, nos permitimos rendir **PONENCIA POSITIVA CONJUNTA** en los términos del Artículo 71 del Acuerdo 741 de 2019 modificado por el Acuerdo 837 de 2022. “Por el cual se expide el reglamento interno del Concejo de Bogotá, Distrito Capital”.


Cordialmente,



FABIÁN ANDRÉS PUENTES
Coordinador ponente




ÓSCAR JAIME RAMÍREZ VAHOS
Ponente

| | | |
|---|---------------------------|-----------------------|
|  | PROCESO GESTIÓN NORMATIVA | CÓDIGO: GN-PR001- FO2 |
| | PRESENTACIÓN PONENCIAS | VERSIÓN: 00 |
| | | FECHA: 13 FEB. 2017 |

**PONENCIA PARA PRIMER DEBATE
PROYECTO DE ACUERDO No. 184 de 2025**

“Por el cual se dictan lineamientos para orientar y fortalecer las condiciones mínimas de revisión de los sistemas de protección contra incendios estructurales en Bogotá D.C.”

| | |
|--|-----------|
| 1. OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO | 3 |
| 2. ANTECEDENTES DE LA INICIATIVA | 3 |
| 3. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA SEGÚN EL AUTOR | 3 |
| 4. SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA | 7 |
| 4.1. De orden Constitucional | 7 |
| 4.2. De orden Legal | 8 |
| 4.3. De orden reglamentario | 8 |
| 5. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ | 12 |
| 6. IMPACTO FISCAL | 12 |
| 7. COMENTARIOS Y OBSERVACIONES DE LOS PONENTES | 13 |
| 8. PLIEGO MODIFICATORIO | 14 |
| 9. CONCLUSIÓN | 16 |

| | | |
|---|---------------------------|-----------------------|
|  | PROCESO GESTIÓN NORMATIVA | CÓDIGO: GN-PR001- FO2 |
| | PRESENTACIÓN PONENCIAS | VERSIÓN: 00 |
| | | FECHA: 13 FEB. 2017 |

PRIMER DEBATE

PROYECTO DE ACUERDO No. 184 de 2025

“Por el cual se dictan lineamientos para orientar y fortalecer las condiciones mínimas de revisión de los sistemas de protección contra incendios estructurales en Bogotá D.C.”

1. OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

El Proyecto de Acuerdo de iniciativa del HC Rolando Alberto González García, plantea por objeto “establecer los lineamientos para orientar y fortalecer las condiciones mínimas de revisión de los sistemas de protección contra incendios y mejorar las condiciones de seguridad humana en cuanto a riesgos de incendios estructurales y materiales peligrosos que se presentan en las edificaciones y establecimientos de comercio del Distrito Capital”.

2. ANTECEDENTES DE LA INICIATIVA


El proyecto de acuerdo cuenta con los antecedentes número 393 y 436 de 2021 con ponencia positiva conjunta de los Hs Cs Manuel Sarmiento y Armando Gutiérrez González. En el año 2022, con los radicados 073, 149, 294, 467, cuyos ponentes fueron los honorables concejales Samir José Abisambra Vesga y Diego Guillermo Laserna Arias.

En la vigencia 2023 el Proyecto de Acuerdo fue radicado en cuatro oportunidades con los números 156, 233, 522 y 650 (ponentes: H.C. Javier Alejandro Ospina Rodríguez y H.C. Celio Nieves Herrera.

Posteriormente en el año 2024, también se presentó contando con las ponencias positivas de los Hs.Cs. Julián David Rodríguez Sastoque y Cristina Calderón Restrepo. Radicados: 028, 256, 546 y 713.

3. JUSTIFICACIÓN DE LA INICIATIVA POR PARTE DEL AUTOR

En el Proyecto de Acuerdo el autor destaca prevención en como objetivo de la seguridad humana y *busca mediante una serie de acciones, proteger la vida e integridad de las personas de los riesgos asociados por incendios y demás tipo de daños que pueden originarse al interior de un establecimiento de comercio o una edificación en la ciudad.* El autor enfatiza que en materia de seguridad humana continúan los riesgos por la presencia de incendios y la presencia de materiales peligrosos que pueden provocar dichas conflagraciones.

| | | |
|---|---------------------------|-----------------------|
|  | PROCESO GESTIÓN NORMATIVA | CÓDIGO: GN-PR001- FO2 |
| | PRESENTACIÓN PONENCIAS | VERSIÓN: 00 |
| | | FECHA: 13 FEB. 2017 |


Predominan como las principales causas de los incendios se encuentran los accidentes domésticos, fallas eléctricas, manipulación inadecuada de líquidos inflamables, fugas de gases combustibles, acumulación de basura, velas y cigarros mal apagados, artefactos de calefacción en mal estado y niños jugando con fósforos, entre otros.

El autor indica que cuando ocurre un incendio se debe activar el equipo de emergencias de la ciudad y es el equipo de bomberos quien actúa como primer respondiente y su vez, se articulan entidades como la Secretaría de Salud Distrital, el Instituto Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático – IDIGER que apoya en toda la revisión de afectaciones estructurales, como también interviene en la situación la respectiva alcaldía local en asuntos de recolección de escombros y en el mismo sentido interviene la empresa de servicios públicos para verificar los daños en redes de energía y gas.

En aras de garantizar la seguridad de los ciudadanos, el Cuerpo Oficial de Bomberos de Bogotá lleva a cabo inspecciones exhaustivas en edificaciones y establecimientos comerciales del Distrito. Durante estas revisiones, se evalúan las condiciones de seguridad humana, los riesgos de incendio, la presencia de materiales peligrosos, los sistemas de protección contra incendios (SPCI) y las condiciones de seguridad humana (SH). Estas acciones preventivas buscan asegurar que los espacios cumplan con las normas de seguridad y minimizar el riesgo de incendios, contribuyendo a la protección de la comunidad.

Ante el ingente esfuerzo que demanda la extinción de incendios, así como la prevención de pérdidas humanas y materiales, se torna esencial que la ciudadanía adquiera conciencia sobre los cuidados elementales para evitar la ocurrencia de estos siniestros. De igual forma, resulta fundamental que la población cuente con los implementos de protección necesarios para minimizar los riesgos en caso de que un incendio se declare. La prevención y la preparación son pilares fundamentales para salvaguardar vidas y bienes ante este tipo de eventualidades según indica el autor.

Es así, que, como uno de los mecanismos de prevención, se ha constituido un mecanismo de prevención denominado **Concepto Técnico de Bomberos**, que se define como *“la apreciación técnica emitida por el Cuerpo Oficial de Bomberos de Bogotá a través de la cual se revisan las condiciones de seguridad humana, riesgos de incendio, materiales peligrosos y sistemas de protección contra incendios que se presentan en las edificaciones o establecimientos del distrito. También se realizan las pruebas de presión a las redes hidráulicas del establecimiento.”* Estas inspecciones están regladas por normas distritales como Acuerdo 20 de 1995, la Resolución 1016 de 1989 y el Acuerdo Distrital 341 de 2008, y el Reglamento colombiano de construcción sismo resistente NSR-98 y NSR10.

| | | |
|---|---------------------------|-----------------------|
|  | PROCESO GESTIÓN NORMATIVA | CÓDIGO: GN-PR001- FO2 |
| | PRESENTACIÓN PONENCIAS | VERSIÓN: 00 |
| | | FECHA: 13 FEB. 2017 |

Con la expedición del Acuerdo 927 de 2024, Bogotá Camina Segura, en su artículo 290, parágrafo 2, donde se establece la sobretasa bomberil y se elimina el cobro de las inspecciones técnicas, se ha evidenciado un aumento muy importante en las solicitudes de inspecciones. Entre enero y junio de 2024, las solicitudes fueron de un poco más de 10 mil, mientras que, entre julio y septiembre superaron las 17 mil, es decir un incremento del 170%. Lo anterior nos permite proyectar 40 mil solicitudes a finales de diciembre del 2024 y para el próximo 2025, alcanzar entre 50 y 60 mil solicitudes. El incremento en las solicitudes se traduce en establecimientos más seguros en la ciudad.¹

En Colombia la Ley 1575 de 2012 determinó que el Cuerpo Oficial de Bomberos es el encargado de realiza la inspección y la realización de todas las revisiones técnicas a los establecimientos comerciales con el fin de operar, permitiendo así que se tengan sistemas de protección contra incendios. Aunque no es obligatorio por según la norma, se debe procurar que los establecimientos comerciales y edificaciones puedan acogerse a dicha reglamentación, sin embargo, ante el desconocimiento de dichas normas, no existe algo que motive o impulse la implementación de esta medida de prevención contra incendios.


Según el autor en la página web del Cuerpo Oficial de Bomberos explica como los establecimientos en **riesgo bajo**, deben realizar lo siguiente:

Si el establecimiento se encuentra clasificado en riesgo bajo llegará al correo registrado por la ciudadanía en el portal de servicios, un usuario y contraseña para que realice la capacitación. Una vez realizado el curso virtual, se realiza revisión y aprobación para continuar el proceso de auto revisión en el portal de servicios. El certificado de seguridad estará disponible en el portal de servicios, una vez sea diligenciado del formulario de AUTO-REVISIÓN.

Por otro lado, los establecimientos de **riesgo moderado y alto** indica:

Si el establecimiento se encuentra clasificado en riesgo moderado o alto, a partir de la fecha de registro y dentro de los treinta (30) días hábiles siguientes, desde la Subdirección de Gestión del Riesgo de la entidad, se programa visita. El concepto de seguridad estará disponible en la oficina de Servicio a la Ciudadanía dentro de los treinta (30) días hábiles siguientes a realizada la visita. Si la ciudadanía participa en la feria de servicio recibirá la capacitación de manera presencial, y posterior al diligenciamiento del formulario de AUTO-REVISION recibirá el certificado de seguridad.

¹ Respuesta: UAECOB Radicado E-01052-2024005940-UAECOB Id: 20842. Octubre de 2024.


| | | |
|---|---------------------------|-----------------------|
|  | PROCESO GESTIÓN NORMATIVA | CÓDIGO: GN-PR001- FO2 |
| | PRESENTACIÓN PONENCIAS | VERSIÓN: 00 |
| | | FECHA: 13 FEB. 2017 |

Por otro lado, el autor indica que la inspección no es obligatoria, los establecimientos de comercio deben cumplir ciertos aspectos determinados en la ley, en ese sentido, la Ley 1801 “Código de Policía” establece que se puede solicitar conceptos técnicos para el cumplimiento de requisitos de prevención y protección contra incendios. En 2024 se emitieron 30,000 conceptos que es ínfima con respecto al universo de edificaciones y puntualmente de establecimientos que operan en la ciudad. (420.020 con matrículas activas) según se muestran las cifras de las dinámicas empresariales que trae el autor emitidas por la Secretaría de Desarrollo Económico.

El proyecto busca ampliar la cantidad de propietarios y administradores que se capaciten y obtengan un concepto técnico de bomberos incluyendo a los establecimientos de bajo riesgo, que le ayude a mejorar sus condiciones de seguridad y sus sistemas de protección contra incendios. Este concepto es anual de acuerdo con la Resolución 661 de 2014 de la Dirección Nacional de Bomberos, o pueden tener una menor vigencia en la medida que el usuario realice algún tipo de intervención física que aumente el riesgo y conlleve a que se deba modificar el concepto.

El cuerpo de bomberos no tiene la competencia de realizar la inspección, vigilancia y control, sin embargo, si se requieren desarrollar acciones que se consideren de prevención basadas en lo que indica el ARTÍCULO 42 de la Ley 1575 de 2012. INSPECCIONES Y CERTIFICADOS DE SEGURIDAD. <Artículo modificado por el artículo 7 de la Ley 1796 de 2016. El nuevo texto es el siguiente:> Los cuerpos de bomberos son los órganos competentes para la realización de las labores de inspecciones en prevención de incendios y seguridad humana en edificaciones públicas, privadas y particularmente en los establecimientos públicos de comercio e industriales, e informarán a la entidad competente el cumplimiento de las normas de seguridad en general. De igual manera, para la realización de eventos masivos y/o pirotécnicos, harán cumplir toda la normativa vigente en cuanto a la gestión integral del riesgo contra incendio y calamidades conexas. Estas inspecciones, contemplarán los siguientes aspectos:

1. Realización de inspección y prueba anual de los sistemas de protección contra incendio de acuerdo con la normativa vigente.
2. Realización de inspecciones técnicas planeadas referentes a incendio y seguridad humana. Todos los ciudadanos deberán facilitar en sus instalaciones las inspecciones de seguridad humana y técnicas que el cuerpo de bomberos realice como medida de prevención y durante las acciones de control.

| | | |
|---|---------------------------|-----------------------|
|  | PROCESO GESTIÓN NORMATIVA | CÓDIGO: GN-PR001- FO2 |
| | PRESENTACIÓN PONENCIAS | VERSIÓN: 00 |
| | | FECHA: 13 FEB. 2017 |

A nivel distrital el artículo 9 del Decreto 509 de 2023, "Por medio del cual se modifica la estructura organizacional de la Unidad Administrativa Especial Cuerpo Oficial de Bomberos de Bogotá, D.C le confiere a la Subdirección de Gestión del Riesgo funciones en el literal g *"Implementar los proyectos y gestionar programas y campañas sobre la gestión integral del riesgo contra incendio, los preparativos y atención de rescates en todas sus modalidades y la atención de incidentes con materiales peligrosos, en coordinación con las áreas y entidades a que haya lugar."* En el mismo sentido le indica en el literal o *"Proponer y gestionar alternativas para la revisión y aprobación de diseños de instalaciones desde el punto de vista pasivo y activo contra incendio, y demás actividades de prevención en obras y mantenimiento durante la vida útil de las edificaciones."*

Sumado a lo anterior el autor indica que es necesario fortalecer las medidas de reducción de riesgo contra incendios estructurales en Bogotá como lo son las *medidas de reducción de amenaza, las medidas de reducción de vulnerabilidad y las medidas de efecto conjunto sobre la amenaza y vulnerabilidad.*


Entre el 1 de enero de 2023 y el 30 de septiembre de 2024, el Cuerpo Oficial de Bomberos de Bogotá atendió un total de 1.550 incendios estructurales en la ciudad. De estos, el 89% ocurrieron en edificaciones de uso residencial, comercial, industrial y personal. Es importante destacar que 40 de los incendios atendidos se presentaron en edificios de gran altura, con más de siete pisos.

4. SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA

El autor en su Proyecto de Acuerdo se fundamenta en las siguientes disposiciones legales:

4.1. Del orden Constitucional:

Artículo 2. Son fines esenciales del Estado. (...) *servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.*

| | | |
|---|---------------------------|-----------------------|
|  | PROCESO GESTIÓN NORMATIVA | CÓDIGO: GN-PR001- FO2 |
| | PRESENTACIÓN PONENCIAS | VERSIÓN: 00 |
| | | FECHA: 13 FEB. 2017 |

4.2. De orden legal:

- **Ley 322 de 1996. Sistema Nacional de Bomberos.**

Artículo 1. La prevención de incendios es responsabilidad de todas las autoridades y los habitantes del territorio colombiano. En cumplimiento de esta responsabilidad los organismos públicos y privados deberán contemplar la contingencia de este riesgo en los bienes inmuebles tales como parques naturales, construcciones, programas y proyectos tendientes a disminuir su vulnerabilidad.


- **Ley 1523 - 24 de abril del 2012.** “Por el cual se adopta la política nacional de gestión del Riesgo de Desastres y se establece el Sistema Nacional de gestión del Riesgo de Desastres”.

Artículo 2. DE LA RESPONSABILIDAD. La gestión del riesgo es responsabilidad de todas las autoridades y de los habitantes del territorio colombiano. En cumplimiento de esta responsabilidad, las entidades públicas, privadas y comunitarias desarrollarán y ejecutarán los procesos de gestión del riesgo, entendiéndose: conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y manejo de desastres, en el marco de sus competencias, su ámbito de actuación y su jurisdicción, como componentes del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres.

- **Ley 1575 De 2012.** “Por medio de la cual se establece la Ley General de Bomberos de Colombia”.

Artículo 2. La gestión integral del riesgo contra incendio, los preparativos y atención de rescates en todas sus modalidades y la atención de incidentes con materiales peligrosos, estarán a cargo de las instituciones Bomberiles y para todos sus efectos, **constituyen un servicio público esencial a cargo del Estado.**

Artículo 3. **Los entes territoriales deben garantizar la inclusión de políticas, estrategias, programas, proyectos y la cofinanciación para la gestión integral del riesgo contra incendios, rescates y materiales peligrosos en los instrumentos de planificación territorial e inversión pública.** Es obligación de los distritos, con asiento en su respectiva jurisdicción y de los municipios la prestación del servicio público esencial a través de los cuerpos de bomberos oficiales o mediante la celebración de contratos y/o convenios con los cuerpos de bomberos voluntarios. En cumplimiento del principio de subsidiariedad, los municipios de menos de 20.000 habitantes contarán con el apoyo técnico del departamento y la financiación del fondo

| | | |
|---|---------------------------|-----------------------|
|  | PROCESO GESTIÓN NORMATIVA | CÓDIGO: GN-PR001- FO2 |
| | PRESENTACIÓN PONENCIAS | VERSIÓN: 00 |
| | | FECHA: 13 FEB. 2017 |

departamental y/o nacional de bomberos para asegurar la prestación de este servicio.

Artículo 42. Inspecciones y Certificados de Seguridad. Artículo modificado por el artículo 7 de la Ley 1796 de 2016. El nuevo texto es el siguiente:

Los cuerpos de bomberos son los órganos competentes para la realización de las labores de inspecciones en prevención de incendios y seguridad humana en edificaciones públicas, privadas y particularmente en los establecimientos públicos de comercio e industriales, e informarán a la entidad competente el cumplimiento de las normas de seguridad en general. De igual manera, para la realización de eventos masivos y/o pirotécnicos, harán cumplir toda la normativa vigente en cuanto a la gestión integral del riesgo contra incendio y calamidades conexas. Estas inspecciones, contemplarán los siguientes aspectos:


1. Realización de inspección y prueba anual de los sistemas de protección contra incendio de acuerdo con la normativa vigente.
2. Realización de inspecciones técnicas planeadas referentes a incendio y seguridad humana.

Todos los ciudadanos deberán facilitar en sus instalaciones las inspecciones de seguridad humana y técnicas que el cuerpo de bomberos realice como medida de prevención y durante las acciones de control.

- **Resolución 661 de 2014 del Ministerio del Interior**, “Por la cual se adopta el Reglamento Administrativo, Operativo, Técnico y Académico de los Bomberos de Colombia”.

Artículo 203. Definición. La visita técnica de inspección ocular de seguridad es una actividad que debe realizar un cuerpo de bomberos dentro de su jurisdicción, al interior de cada establecimiento de comercio, en el que se desarrolle una actividad de índole comercial en el territorio nacional incluido aquellos en los que no se tengan avisos y tableros. Con el objeto de identificar los riesgos conexas a incendios y seguridad humana, que dicho establecimiento pueda inducir al entorno o la comunidad en general, cuyo efecto dará lugar a un concepto técnico de bomberos emitido mediante certificado.

Artículo 213. El Cuerpo de Bomberos expedirá un Certificado de Inspección a las edificaciones públicas y privadas y establecimientos públicos de comercio e industriales que cumplan con las condiciones de Seguridad Humana y Protección Contra incendio, este Certificado contará con una vigencia no mayor a un (1) año para todos los objetos. Así mismo, si las edificaciones públicas y privadas y establecimientos públicos de comercio e industriales realizan

| | | |
|---|---------------------------|-----------------------|
|  | PROCESO GESTIÓN NORMATIVA | CÓDIGO: GN-PR001- FO2 |
| | PRESENTACIÓN PONENCIAS | VERSIÓN: 00 |
| | | FECHA: 13 FEB. 2017 |

remodelaciones, ampliaciones, modificaciones u otros que implique variación en la parte arquitectónica, invalida el Certificado actual y deberá solicitar inmediatamente una nueva inspección para expedir el nuevo Certificado de Seguridad Humana y Protección Contra incendio.

Artículo 216. Tarifas. *El cobro de las tarifas de las inspecciones realizadas por el Cuerpo de Bomberos se destinará a cubrir los gastos que demanden la prestación del servicio de inspección de las edificaciones públicas y privadas y establecimientos públicos de comercio e industriales de los Sistemas de Protección Contra incendio y Seguridad Humana.*


- **El Reglamento Colombiano de Construcción Sismo Resistente NSR10** en su título J: Requisitos de Protección Contra Incendio en Edificaciones y su título K: Requisitos Complementarios, despliega los requisitos mínimos que toda edificación deberá cumplir para la protección contra incendio de acuerdo con su uso y grupo de ocupación.

Del mismo modo existen una diversidad de normas urbanísticas y de las condiciones de diseño y construcción de las edificaciones y de redes, que deben posibilitar y facilitar la intervención de los servicios de extinción de incendios y proveer áreas de acceso adecuadas para el cuerpo de bomberos y salidas de emergencia.

En ese orden de ideas la National Fire Protection Association-NFPA, tiene una serie de normas como las NFPA 1971, NFPA 10, NFPA 101, NFPA 551 y NFPA 14, entre otras.

4.3. De orden Distrital:

- **Acuerdo 20 de 1995.** *“Por el cual se adopta el Código de Construcción del Distrito Capital de Bogotá, se fijan sus políticas generales y su alcance, se establecen los mecanismos para su aplicación, se fijan plazos para su reglamentación prioritaria y se señalan mecanismos para su actualización y vigilancia.”*
- **Acuerdo 637 de 2016.** *“Por el cual se crean el Sector Administrativo de Seguridad, Convivencia y Justicia, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, se modifica parcialmente el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y se dictan otras disposiciones”.*
- **Acuerdo 581 de 2015.** *“Por el cual se crea el sello seguro como reconocimiento al cumplimiento de normas y parámetros legales que contribuye a la calidad de los servicios de los establecimientos de comercio dedicados a la venta y consumo de bebidas alcohólicas en el distrito capital” Para hacerse merecedor al “SELLO SEGURO”, el respectivo establecimiento deberá “Contar con un*

| | | |
|---|---------------------------|-----------------------|
|  | PROCESO GESTIÓN NORMATIVA | CÓDIGO: GN-PR001- FO2 |
| | PRESENTACIÓN PONENCIAS | VERSIÓN: 00 |
| | | FECHA: 13 FEB. 2017 |

sistema contra incendios, el cual debe tener un (1) extintor multipropósito y un (1) dispersor contra incendios por cada 150 metros cuadrados.”

- **Acuerdo 580 de 2015.** *“Por el cual se modifica el Capítulo 6° del Título IX del Acuerdo 079 de 2003 y se dictan otras disposiciones Obliga a todos los parqueaderos públicos de la ciudad a “Contar con los equipos necesarios y conservarlos en óptimas condiciones para la protección y control de incendios.”*

5. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

El Concejo de Bogotá es competente para estudiar y aprobar el presente proyecto de acuerdo en virtud de lo establecido en la Constitución Política que en el artículo 313 establece que corresponde a los concejos *“1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio”*.

También en el Estatuto Orgánico de Bogotá, Decreto Ley 1421 de 1993, así:

“Artículo 8. Funciones generales. El Concejo es la suprema autoridad del Distrito Capital. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo. También le corresponde vigilar y controlar la gestión que cumplan las autoridades distritales.”


“Artículo 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:

- 1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito. (...).”*

6. IMPACTO FISCAL

El proyecto de acuerdo, conforme a lo expresado el autor no genera impacto fiscal que implique una modificación en el Marco Fiscal De Mediano Plazo. El P.A. se ajusta a lo establecido por el artículo 7 de la Ley 819 de 2003 y las medidas que se adopten deben ser financiadas por las entidades pertinentes.

Pese a que el artículo 7 de la Ley 819 de 2003, establece que *“(...) en todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”,* la Corte Constitucional, en Sentencia C-911 de 2007, expuso que el impacto fiscal de las normas no puede convertirse en obstáculo para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa, afirmando:

| | | |
|---|---------------------------|-----------------------|
|  | PROCESO GESTIÓN NORMATIVA | CÓDIGO: GN-PR001- FO2 |
| | PRESENTACIÓN PONENCIAS | VERSIÓN: 00 |
| | | FECHA: 13 FEB. 2017 |

“En la realidad, aceptar que las condiciones establecidas en el art. 7° de la Ley 819 de 2003 constituyen un requisito de trámite que le incumbe cumplir única y exclusivamente al Congreso reduce desproporcionadamente la capacidad de iniciativa legislativa que reside en el Congreso de la República, con lo cual se vulnera el principio de separación de las Ramas del Poder Público, en la medida en que se lesiona seriamente la autonomía del Legislativo”.

“(…) Precisamente, los obstáculos casi insuperables que se generarían para la actividad legislativa del Congreso de la República conducirían a concederle una forma de poder de veto al Ministro de Hacienda sobre las iniciativas de ley en el Parlamento. Es decir, el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macroeconómicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda” (subrayado fuera del texto).


7. COMENTARIOS Y OBSERVACIONES DE LOS PONENTES

Frecuencia de incendios estructurales en Bogotá

El Cuerpo Oficial de Bomberos de Bogotá, como parte del Sistema Distrital de Gestión del Riesgo y Cambio Climático, actúa como primer respondiente en emergencias e impulsa una transformación cultural para prevenir riesgos, según el Decreto 555 de 2011. Dado el alto impacto social y económico de los incendios estructurales, es crucial analizar su comportamiento y las zonas de mayor riesgo para implementar medidas correctivas y preventivas que reduzcan sus efectos en la población. Según un informe del Cuerpo Oficial de Bomberos de Bogotá, entre 2014 y 2019 se registraron 6.436 incendios estructurales en la ciudad. En la Tabla 1 se relacionan los incendios estructurales por cada localidad en el período de estudio. La localidad de Kennedy fue la más afectada, concentrando el 13,31% de estos incidentes.

Tabla 1. Ranking número de incendios estructurales 2014 - 2021.

| Localidad | Número de incendios |
|-----------------------|---------------------|
| 1. Kennedy | 870 |
| 2. Suba | 755 |
| 3. Engativá | 657 |
| 4. Ciudad Bolívar | 502 |
| 5. Bosa | 459 |
| 6. Usaquén | 439 |
| 7. Fontibón | 346 |
| 8. Rafael Uribe Uribe | 325 |
| 9. San Cristóbal | 315 |
| 10. Puente Aranda | 303 |
| 11. Usme | 255 |
| 12. Santa Fe | 223 |
| 13. Barrios Unidos | 218 |

| | | |
|---|---------------------------|-----------------------|
|  | PROCESO GESTIÓN NORMATIVA | CÓDIGO: GN-PR001- FO2 |
| | PRESENTACIÓN PONENCIAS | VERSIÓN: 00 |
| | | FECHA: 13 FEB. 2017 |

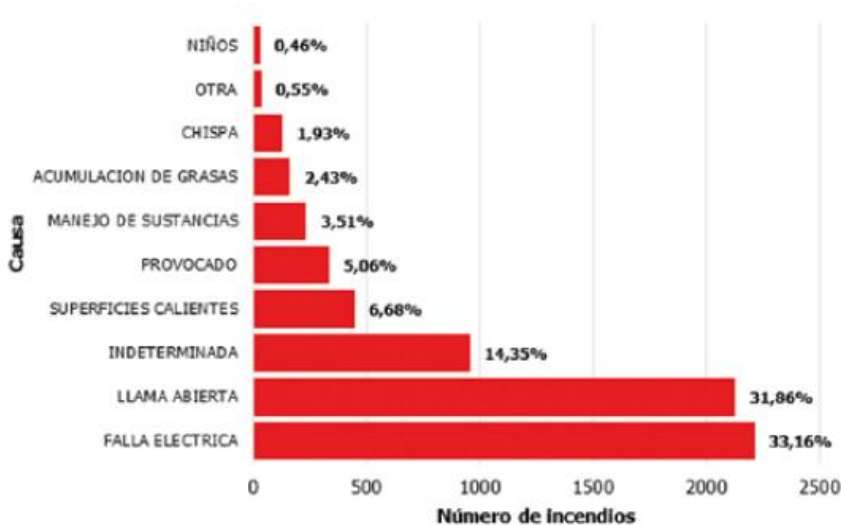
| | |
|--------------------|-----|
| 14. Chapinero | 216 |
| 15. Los Martires | 216 |
| 16. Teusaquillo | 196 |
| 17. Tunjuelito | 181 |
| 18. Antonio Nariño | 138 |
| 19. La Candelaria | 62 |

Fuente: UAECOB (2022)².

Causa de incendios estructurales en Bogotá

El Cuerpo Oficial de Bomberos de Bogotá ha identificado que las principales causas de los incendios estructurales son de tipo accidental, muchas veces relacionadas con conexiones eléctricas inadecuadas y el uso de multitomas no certificadas. Estas prácticas incrementan el riesgo de cortocircuitos y, por ende, de incendios³. En la siguiente gráfica se evidencian las causas asociadas a la ocurrencia de incendios en la capital.

Gráfica 1. Causas de incendios estructurales en Bogotá.




Fuente: UAECOB (2022).

Además, el Instituto Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático (IDIGER), en colaboración con otras entidades, ha evaluado los daños y necesidades tras emergencias, gestionando ayudas humanitarias para las familias afectadas. Estas

² UAECOB. (2022). Escenario de riesgo por incendio estructural en Bogotá. <https://anraci.org/blog/estadisticas-de-incendios-estructurales-en-bogota/>

³ UAECOB (2021). Incendios estructurales en Bogotá. <http://bomberosbogota.gov.co/content/incendios-estructurales-bogota>

| | | |
|---|---------------------------|-----------------------|
|  | PROCESO GESTIÓN NORMATIVA | CÓDIGO: GN-PR001- FO2 |
| | PRESENTACIÓN PONENCIAS | VERSIÓN: 00 |
| | | FECHA: 13 FEB. 2017 |

intervenciones buscan mitigar el impacto social y económico de los incendios en la comunidad⁴.

La implementación del presente proyecto de acuerdo es una oportunidad para mejorar la seguridad en edificaciones y comercios, especialmente en localidades con alta incidencia de incendios como Kennedy, Suba y Engativá. Al abordar causas como fallas eléctricas y malas instalaciones, el proyecto fomenta la autogestión, la digitalización y la capacitación, reduciendo riesgos y el impacto social y económico de estos incidentes. Estas medidas fortalecerán la prevención y optimizarán la respuesta institucional, garantizando entornos más seguros en la ciudad.

Como concejales, respaldamos la relevancia de promover e impulsar acciones de prevención que tiendan a dar lineamiento y directrices que mitiguen los riesgos que puedan tener las infraestructuras de establecimientos comerciales y edificaciones de la ciudad mediante la realización de las revisiones de los sistemas de protección contra incendios por parte de la Unidad Administrativa Especial del Cuerpo Oficial de Bomberos, en el marco de sus funciones y competencias.


El proyecto de acuerdo demuestra una visión proactiva y necesaria para fortalecer la seguridad contra incendios en Bogotá. Los artículos propuestos abordan aspectos clave como la revisión de sistemas de protección, la capacitación y la implementación de herramientas tecnológicas para la autogestión y virtualización de procesos, entre otros.

El objeto del acuerdo es pertinente y se alinea con la creciente preocupación por la seguridad humana y la protección contra incendios, especialmente en un contexto urbano como Bogotá, donde la densidad de edificaciones y la diversidad de actividades aumentan los riesgos. La Ley 1575 de 2012, que establece el Sistema Nacional de Bomberos, enmarca la importancia de la prevención y el control de incendios como una responsabilidad compartida entre autoridades y ciudadanía, del cual el objeto del articulado se alinea con esos principios.

La Resolución 661 de 2014, que reglamenta los requisitos para la expedición del concepto técnico de seguridad humana y protección contra incendios, respalda la competencia del Cuerpo de Bomberos en estas labores y por tanto guarda coherencia que esta entidad sea la responsable se la encargada de la implementación y articulación con otras entidades dada su experiencia y conocimiento técnico en la materia.

Las estadísticas relacionadas en el proyecto de acuerdo de emisión de conceptos técnicos estadísticas de incendios en Bogotá revelan la necesidad de intensificar las acciones de prevención y control, especialmente en edificaciones de uso residencial

⁴ Secretaría de Integración Social (2025). Distrito atendió a familias afectadas por incendio en el barrio San Blas en la localidad de San Cristóbal. <https://www.integracionsocial.gov.co/index.php/noticias/100-emergencia-social-y-natural>

| | | |
|---|---------------------------|-----------------------|
|  | PROCESO GESTIÓN NORMATIVA | CÓDIGO: GN-PR001- FO2 |
| | PRESENTACIÓN PONENCIAS | VERSIÓN: 00 |
| | | FECHA: 13 FEB. 2017 |

y comercial. La virtualización de procesos, como se menciona más adelante, facilita la autoevaluación y el acceso a información relevante para la prevención de riesgos. implementación de plataformas digitales para la autogestión y la capacitación se alinea con las tendencias actuales de modernización de la administración pública y la Norma NSR-10, en su capítulo de seguridad contra incendios, establece la importancia de la capacitación del personal en aspectos relacionados con la prevención y el control de incendios, lo cual consideramos nos indica la necesidad de impulsar este proyecto de acuerdo.

Que el concepto técnico continúe sin tener costo los consideramos que está en congruencia con la eliminación ya indicada en atención al Acuerdo Distrital 927 de 7 de junio del 2024, parágrafo 2 del artículo 290: “elimínese el cobro del concepto de inspección técnica y en consecuencia deróguese el literal a) del artículo 28 del Acuerdo 11 de 1988 y el parágrafo del artículo 2 del Acuerdo 9 de 1992”, de este modo no se generará el recibo de agua con código de barras y así no se deberá realizar pago alguno por dicho concepto.

8. PLIEGO MODIFICATORIO

Sin modificaciones.

9. CONCLUSIÓN

Con lo expresado anteriormente, rendimos **PONENCIA POSITIVA CONJUNTA**, al Proyecto de Acuerdo No. 184 de 2025, *“Por el cual se dictan lineamientos para orientar y fortalecer las condiciones mínimas de revisión de los sistemas de protección contra incendios estructurales en Bogotá D.C.”*.

Cordialmente,



FABIÁN ANDRÉS PUENTES
Coordinador ponente



ÓSCAR JAIME RAMÍREZ VAHOS
Ponente